



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 27 MARCA 2018r.

DWST-WPZN.6001.37.2018.AB

Pan
Krzysztof Dośla
Przewodniczący WRDS w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27
80/810 Gdańsk

Szanowny Panie Przewodniczący,

odpowiadając na przesłaną do Ministerstwa Edukacji Narodowej *Opinię Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku w sprawie wynagrodzeń nauczycieli w roku 2018 i latach następnych*, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Zgodnie z wcześniejszą zapowiedzią poczynawszy od 2018 r. rozpoczęto wdrażanie planu podwyższenia wynagrodzeń nauczycieli o ok. 15,8 proc. w ciągu trzech lat, co jest porównywalne z przewidywanym w tym okresie wzrostem przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej – 15,9 proc. Kolejne podwyżki zostaną wprowadzone od stycznia 2019 r. oraz od stycznia 2020 r. Przypomnę, że ostatnia podwyżka płac nauczycieli miała miejsce w 2012 r. W 2017 r., po raz pierwszy od 5 lat, dokonano waloryzacji wynagrodzeń nauczycieli i zapewniono ich finansowanie w kwocie 418 mln zł.

W ustawie budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz. U. poz. 291) od 1 kwietnia 2018 r. kwota bazowa dla nauczycieli została ustalona w wysokości 2 900,20 zł, co stanowi wzrost o 5,35% w stosunku do wysokości kwoty bazowej z roku 2017. Wzrost kwoty bazowej skutkuje takim samym wzrostem średniego wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego. Od 1 kwietnia br. średnie wynagrodzenia nauczycieli będzie kształtowało się w następujący sposób:

- dla nauczyciela stażysty - 2 900,20 zł (co stanowi wzrost o 147,28 zł),
- dla nauczyciela kontraktowego - 3 219,22 zł (co stanowi wzrost o 163,48 zł),
- dla nauczyciela mianowanego - 4 176,29 zł (co stanowi wzrost o 212,09 zł),
- dla nauczyciela dyplomowanego - 5 336,37 zł (co stanowi wzrost o 271 zł).

Na mocy art. 10 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 (Dz. U. poz. 2371) podwyższenie wynagrodzeń dla nauczycieli w związku z kwotą bazową obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2018 r. następuje nie później niż do 30 kwietnia 2018 r., z wyrównaniem od dnia 1 kwietnia 2018 roku.

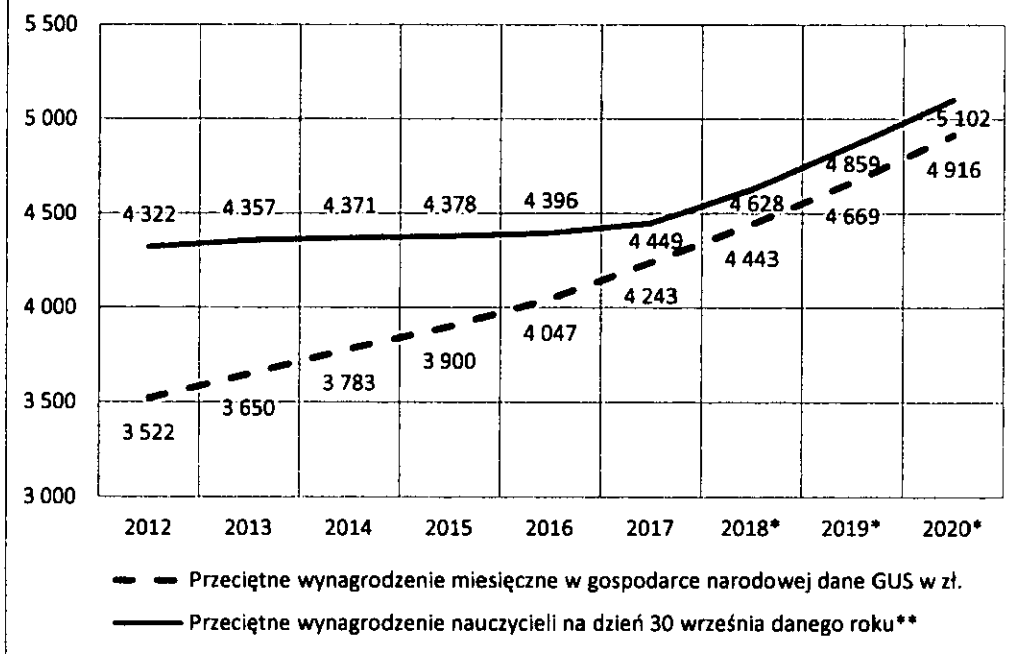
W ustawie budżetowej na rok 2018 część oświatowa subwencji ogólnej została zaplanowana w kwocie 43,075 mld zł. Jest ona wyższa w stosunku do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej uwzględnionej w ustawie budżetowej na rok 2017 o 1,166 mld zł, tj. o 2,8%. W kwocie subwencji uwzględniono m. in. dodatkowe środki w związku z podwyższeniem wynagrodzeń nauczycieli o 5% od 1 kwietnia 2018 r. (oraz dodatkowe zwiększenie kwoty bazowej dla nauczycieli, tj. o 0,35 pp. ponad poziom 5% podwyżki w związku z planowaną likwidacją dodatku mieszkaniowego).

W ramach algorytmu podziału subwencji oświatowej na 2018 r. samorzady otrzymają zwiększoną subwencję z tytułu podwyżki wynagrodzeń nauczycieli w związku z zastosowaniem wyższego standardu finansowego A. Zwiększone środki z tego tytułu samorzady otrzymają w kwocie bazowej subwencji jak i w środkach naliczonych różnymi wagami.

Dla porównania poniżej przedstawiam informacje w zakresie przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej i przeciętnego wynagrodzenia nauczycieli w latach 2012-2020.

Rok	Przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej dane GUS w zł.*	Przeciętne wynagrodzenie nauczycieli na dzień 30 września danego roku**
2012	3 522	4 322
2013	3 650	4 357
2014	3 783	4 371
2015	3 900	4 378
2016	4 047	4 396
2017	4 243	4 449
2018*	4 443	4 628
2019*	4 669	4 859
2020*	4 916	5 102

Porównanie przeciętnych wynagrodzeń



* przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej prognoza - dane MF (Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2017 r.).

** przy założeniu wzrostu wynagrodzeń dla nauczycieli w 2018 od 1 kwietnia o 5,35%, w 2019 r. o 5% i w 2020 r. o 5%.

Ponadto pragnę zwrócić uwagę, że podwyżki wynagrodzenia nauczycieli odnoszą się do wynagrodzenia średniego, rozumianego jako suma wynagrodzenia zasadniczego i wszystkich dodatków. Obecnie funkcjonuje 16 składników wynagrodzenia średniego (co nie oznacza, że każdy nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie do którego wliczone są te wszystkie składniki). Średnie wynagrodzenie jest określane dla grupy awansu zawodowego, a nie dla indywidualnego nauczyciela, tzn. np.: że w grupie nauczycieli dyplomowanych, gdzie obecnie średnia jest 5 065 zł jeden nauczyciel może zarobić np.: 6 500 zł, a drugi 3 500 zł.

Posługiwanie się wynagrodzeniem średnim zaburza przekaz o zarobkach nauczyciela bowiem wlicza się w nie m.in. godziny ponadwymiarowe, odprawy, które otrzymują nauczyciele w związku z rozwiązaniem stosunku pracy z przyczyn niezależnych od nauczyciela (n-l zatrudniony na podstawie mianowania - odprawa w wysokości 6-cio miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego), odprawy emerytalno-rentowe (n-l zatrudniony na podstawie mianowania – odprawa w wysokości 3 miesięcznego ostatnio pobieranego wynagrodzenia).

Dodatkowo, w roku 2009 zostały wprowadzone przepisy, które zobowiązują jednostki samorządu terytorialnego do sprawozdawania się z osiągnięcia w danym roku kalendarzowym średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego. W celu osiągnięcia

średnich wynagrodzeń, nauczycielom przydzielane są godziny ponadwymiarowe, na co pozwala obecny system wynagradzania.

Reasumując, Ministerstwo Edukacji Narodowej widząc wady obecnego systemu wynagradzania oraz przychylając się do postulatów podnoszonych przez partnerów społecznych podjęło prace zmierzające do zmiany systemu wynagradzania nauczycieli. Aby jednak osiągnąć zamierzony cel, zmiany w zakresie wynagradzania nauczycieli muszą być wprowadzane razem ze zmianą samego finansowania zadań oświatowych.

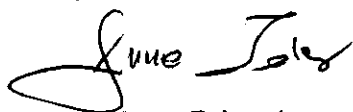
Należy podkreślić, że kwestie dotyczące modelu subwencji oświatowej oraz systemu wynagrodzeń nauczycieli powinny być omawiane w gronie środowisk współodpowiedzialnych za kształtowanie warunków funkcjonowania systemu oświaty. W dyskusji tej, obok ekspertów resortu finansów i resortu edukacji powinni uczestniczyć przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, a także związki zawodowe reprezentujące nauczycieli.

Dlatego też, w uzgodnieniu z Ministrem Finansów, dyskusja na powyższy temat prowadzona będzie w trakcie kolejnego etapu prac grupy roboczej do spraw finansowania oświaty, w ramach Zespołu ds. statusu zawodowego pracowników oświaty.

Jednocześnie informuję Pana Przewodniczącego, że Minister Edukacji Narodowej w kwietniu 2016 r. wystąpiła z pismem do Przewodniczącego Rady Dialogu Społecznego o powołanie *Doraźnego zespołu ds. wynagrodzeń nauczycieli*. Niestety inicjatywa została odrzucona ze względu na brak zgody niektórych związków zawodowych.

Inicjatywę powołania Zespołu zawniioskowano również w dniu 5 lutego 2018 r. podczas posiedzenia Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Dolnośląskiego. W trakcie posiedzenia Rady podpisane zostało porozumienie nr 1/2018 z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie: *wniosku o powołanie Zespołu Doraźnego ds. Oświaty przy Radzie Dialogu Społecznego* (kopia w załączeniu).

Z wyrazami szacunku



Anna Zalewska

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska

Przewodnicząca Rady Dialogu Społecznego

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej