Uchwała nr 17/26
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku
z dnia 29.10.2026 r.

w sprawie stanu realizacji ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej

Na podstawie art. 42 ust. 1 oraz art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r., poz. 836 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Uchwala się stanowisko Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku z dnia 29.10.2026 r. w sprawie stanu realizacji ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Treść stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydium Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Beata Rutkiewicz

Przewodnicząca
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
w Gdańsku

WOJEWÓDZKA RADA DIALOGU SPOŁECZNEGO W GDAŃSKU

Załącznik do Uchwały nr 17/26
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku
z dnia 29.10.2026 r.

Stanowisko Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Gdańsku z dnia 29.10.2026 r. w sprawie stanu realizacji ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej

Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Gdańsku (WRDS), po przeprowadzeniu dyskusji dotyczącej stanu realizacji ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej, dostrzega i docenia działania podejmowane na rzecz wdrażania jej postanowień na terenie województwa pomorskiego.

Jednocześnie, mając na uwadze szeroki zakres zadań wynikających z ustawy, ich znaczenie dla bezpieczeństwa mieszkańców oraz konieczność zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu ochrony ludności i obrony cywilnej, WRDS wskazuje na potrzebę dalszego doskonalenia rozwiązań organizacyjnych, prawnych i finansowych.

W ocenie Rady szczególnego znaczenia nabiera zapewnienie odpowiednich zasobów kadrowych i finansowych, sprawnego przepływu informacji pomiędzy poszczególnymi szczeblami administracji publicznej, jednoznacznego określenia kompetencji podmiotów uczestniczących w systemie oraz budowanie odporności społecznej i gospodarczej.

W związku z powyższym Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Gdańsku zwraca się o podjęcie następujących działań:

1. **Zwiększenie zasobów kadrowych systemu zarządzania kryzysowego** na poziomie województwa, powiatów i gmin, w szczególności w celu zapewnienia możliwości prawidłowej realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz zapewnienia całodobowego, sprawnego i efektywnego obiegu informacji.

   WRDS wnosi o wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z postulatem dokonania odpowiednich zmian legislacyjnych oraz organizacyjnych umożliwiających zapewnienie adekwatnego poziomu zatrudnienia w strukturach odpowiedzialnych za realizację zadań z zakresu ochrony ludności i zarządzania kryzysowego.

2. **Uwzględnienie Policji w systemie ochrony ludności** poprzez dokonanie odpowiednich zmian w ustawie o ochronie ludności i obronie cywilnej, tak aby zakres jej zadań i rola w systemie były jednoznacznie określone w przepisach.

   WRDS wnosi o wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z postulatem przeanalizowania i odpowiedniego uregulowania w tym zakresie statusu oraz zadań Policji w systemie ochrony ludności.

3. **Zapewnienie możliwości wykorzystania niewykorzystanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w kolejnych latach budżetowych.**

WRDS wnosi o dokonanie zmian w obowiązujących przepisach w sposób umożliwiający, w uzasadnionych przypadkach, zachowanie i wykorzystanie niewykorzystanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań wynikających z ustawy także po zakończeniu danego roku budżetowego. Rozwiązanie takie powinno zwiększyć stabilność finansowania oraz umożliwić racjonalne i długofalowe planowanie inwestycji i przedsięwzięć związanych z ochroną ludności.

4. **Kontynuowanie i intensyfikowanie edukacji społeczeństwa w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej**, w szczególności poprzez wykorzystanie potencjału szkół, uczelni wyższych, jednostek samorządu terytorialnego oraz środków społecznego przekazu.

   Edukacja powinna obejmować przede wszystkim:
   1) znajomość sygnałów alarmowych i sposobów ich przekazywania,
   2) zasady właściwego postępowania po ogłoszeniu alarmu,
   3) wskazanie miejsc, do których należy się udać w przypadku wystąpienia zagrożenia,
   4) zasady przygotowania się na sytuacje kryzysowe,
   5) informacje dotyczące wyposażenia podstawowego, które należy zabrać ze sobą w przypadku konieczności opuszczenia miejsca zamieszkania,
   6) zasady postępowania w przypadku wystąpienia różnych rodzajów zagrożeń.

   WRDS wskazuje na potrzebę prowadzenia edukacji w sposób systematyczny, zrozumiały i dostosowany do różnych grup społecznych, w tym dzieci, młodzieży, osób dorosłych oraz seniorów.

5. **Zwiększenie limitu środków finansowych pozostających w dyspozycji Wojewody na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej do poziomu 20%.**

   WRDS wnosi o wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o przeanalizowanie możliwości zwiększenia przedmiotowego limitu, co pozwoliłoby na bardziej elastyczne i adekwatne do lokalnych potrzeb reagowanie na zagrożenia oraz realizację przedsięwzięć służących zwiększaniu odporności województwa.

6. **Budowanie odporności małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) na sytuacje kryzysowe.**

   WRDS wskazuje na potrzebę uwzględnienia sektora MŚP w systemie budowania odporności społecznej i gospodarczej województwa. Przedsiębiorstwa te powinny mieć dostęp do wiedzy, wytycznych i narzędzi umożliwiających przygotowanie oraz wdrożenie planów ciągłości działania na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych, w szczególności zakłóceń dostaw energii, wody, łączności, transportu, usług cyfrowych lub innych zdarzeń mogących istotnie wpłynąć na ciągłość prowadzenia działalności gospodarczej.

   WRDS postuluje również rozwijanie współpracy pomiędzy administracją publiczną, organizacjami pracodawców, przedsiębiorcami oraz innymi podmiotami gospodarczymi w zakresie wymiany informacji, identyfikowania zagrożeń oraz budowania odporności gospodarczej regionu.

7. **Otrzymanie zgody od Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych na zastosowanie wyłączenia z ustawy Prawo zamówień publicznych zadań realizowanych przez jednostki Policji ze względu na istotny interes bezpieczeństwa państwa**

   Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp przepisy ustawy nie mają zastosowania, jeżeli wymaga tego istotny interes bezpieczeństwa państwa, w zakresie, w jakim jego ochrony nie można zagwarantować w inny sposób, w szczególności poprzez zastosowanie przepisów działu VI Pzp. Analogicznie art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp przewiduje szczególną ochronę w odniesieniu do zamówień, których udzielenie wiązałoby się z obowiązkiem przekazania informacji, których ujawnienie byłoby sprzeczne z podstawowymi interesami bezpieczeństwa państwa.

   Z uwagi na charakter ustawowych zadań Policji związanych z ochroną bezpieczeństwa obywateli oraz utrzymaniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, w określonych przypadkach zamówienia realizowane przez Policję mogą pozostawać w bezpośrednim związku z istotnym interesem bezpieczeństwa państwa i podlegać realizacji w oparciu o wyżej wymienione artykuły ustawy Pzp. Dotyczy to budowy, rozbudowy i utrzymania infrastruktury i elementów Systemu Bezpiecznej Łączności Państwowej (SBŁP), w tym w szczególności Podsystemu Bezpiecznej Radiowej Łączności Trankingowej (SBŁP-T) TETRA, których ciągłość i niezawodność działania mają znaczenie dla zapewnienia Policji zdolności do nieprzerwanej realizacji zadań w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego.

   Istotny interes bezpieczeństwa naszym zdaniem obejmuje również ochronę infrastruktury teleinformatycznej Policji przed cyberatakami, w tym zabezpieczenie systemów, sieci, urządzeń i danych, których ujawnienie lub naruszenie mogłoby skutkować zakłóceniem zdolności Policji do wykonywania ustawowych zadań.

   W przypadku infrastruktury SBŁP-T TETRA oraz systemów teleinformatycznych Policji zastosowanie zwykłych procedur zamówieniowych może w określonych przypadkach powodować konieczność ujawnienia informacji dotyczących lokalizacji, parametrów, architektury, zabezpieczeń lub sposobu funkcjonowania infrastruktury krytycznej dla zdolności operacyjnych Policji. Podkreślenia wymaga fakt, że za pomocą infrastruktury teleinformatycznej Policji realizowane są niektóre usługi dotyczące zarządzania państwem (np. wideokonferencje w ministerstwach i KPRM).

   WRDS wnosi o wystąpienie za pośrednictwem MSWiA do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o wyrażenie zgody o wyłączenie z ustawy Pzp Policji w ramach realizowania zadania dotyczącego budowy systemu łączności SBŁP-T TETRA

Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Gdańsku podkreśla, że skuteczny system ochrony ludności i obrony cywilnej wymaga współdziałania administracji rządowej i samorządowej, służb, inspekcji i straży, podmiotów gospodarczych, organizacji społecznych oraz mieszkańców.

Zdaniem WRDS dalsze wdrażanie ustawy powinno uwzględniać doświadczenia zdobywane przez jednostki samorządu terytorialnego i inne podmioty zaangażowane w realizację zadań z zakresu ochrony ludności, a także zapewniać odpowiednie zasoby kadrowe, organizacyjne i finansowe niezbędne do skutecznego wykonywania tych zadań.

Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Gdańsku zwraca się do właściwych organów administracji rządowej o uwzględnienie powyższych postulatów w dalszych pracach legislacyjnych i organizacyjnych dotyczących systemu ochrony ludności i obrony cywilnej.

Beata Rutkiewicz

Przewodnicząca
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
w Gdańsku